

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA-SANA CANTON
CIVIL PROTECTION DEPARTMENT
OF UNA-SANA CANTON

TROGODIŠNJI PLAN RADA ZA PERIOD 2023.-2025. GODINA

Bihać, april, 2023. godine

Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

1) Uvod

Poslovi i zadaci Kantonalne uprave civilne zaštite (u daljem tekstu: Uprave) utvrđeni su Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 64/09), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 4/13) i Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/13, 11/14, 8/15, 16/17).

Vizija Uprave je izgradnja sistema zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva na području Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji će osigurati zaštitu i spašavanje života i zdravlja ljudi, imovine, okoliša, materijalnih, kulturnih i drugih dobara od prirodnih i drugih nesreća, sa snažno razvijenim područjem prevencije od prirodnih i drugih nesreća i razvijenim ljudskim i materijalnim resursima neophodnim za odgovor na prirodne i druge nesreće.

Misija Uprave je, da u saradnji sa nadležnim kantonalnim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave, općinskim/gradskim službama civilne zaštite i drugim općinskim/gradskim organima uprave provodi aktivnosti zaštite i spašavanja kako bi se osigurale pretpostavke i stvorili uslovi da se građanin kao pojedinac i član društvene zajednice osjeća sigurno, a njegova imovina i druge vrijednosti zaštićene od prirodnih i drugih nesreća.

Trogodišnji plan rada Uprave (u daljem tekstu: Trogodišnji plan) je dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća iz Strategije razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027. godina, odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 74/19 i 2/21).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Kantona,
- Opremanje Kantonalnog štaba civilne zaštite,
- Sufinansiranje projekata na području općina/gradova Kantona koji su od značaja za spriječavanje i ublažavanje prirodnih i drugih nesreća, opremanje njihovih operativnih centara civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja,
- Organizovanje i provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu,
- Organizovanje i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata i investiciona izgradnja,
- Unapređenje saradnje institucija u Kantonu u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Strategiji razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027.godina. Ostvarivanjem postavljenih mjera i aktivnosti postižu se postavljeni ciljevi razvoja sistema zaštite i spašavanja na području Kantona.

U Trogodišnjem planu akcenat je stavljen na program: dekontaminacije površina Kantona od minsko-eksplozivnih sredstava i neeksplozivnih ubojnih sredstava i uspostavu sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika. Navedeni programi će se realizirati kroz aktivnosti-projekte date u tabeli A-2 Trogodišnjeg plana. Uprava nije izdvojila program administracije i podrške kao samostalan program, već je planirane izdatke rasporedila na ostale programe.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Uprave sistematizirano je 19 radnih mjesta sa 23 izvršioca, s tim da trenutno nedostaje 11 izvršilaca.

Ključni nedostaci koji mogu utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti,
- neadekvatan i nefunkcionalan kancelarijski prostor u kojem je Uprava smještena.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

Glavnih problemi u realizaciji Trogodišnjeg plana mogu biti:

- Viša sila, prirodna ili druga nesreća većih razmjera koja može negativno utjecati na realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti u pogledu njihovog trajanja i finansiranja. To je posebno aktuelno kada je riječ o realizaciji javnih nabavki i obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite,

- Isključivo finansiranje poslova i zadataka iz nadležnosti Uprave sredstvima posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, što bi u slučaju ukidanja te naknade ili smanjenja prihoda po tom osnovu moglo značajno utjecati na izvršavanje Trogodišnjeg plana,

- Donošenje novog Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i izmjene i dopune Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojima je uređena oblast zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i zaštita od požara i vatrogastvo na području Federacije Bosne i Hercegovine, može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih mjera i aktivnosti u Trogodišnjem planu.

Trogodišnji plan rada 2023-2025. godina

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2023	2024	2025
Jačanje i unapređenje sistema zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća na području Unsko-sanskog kantona		Budžetska sredstva	4,63	3,55	3,54
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	4,63	3,55	3,54

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2023	2024	2025
1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS		Ukupna sumnjiva površina u km2 USK	93,47 km2 (2021. godina)	72	56	40
2. Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika		Broj aktera zaštite i spašavanja uvezanih u sistem ranog upozoravanje od rizika uzrokovanih prirodnim i drugim nesrećama (kumulativno)	0 (2021)	14	30	-
3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta		Vrijednost projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća – planirana sredstva	425.267 KM (2021. godina)	825.000	500.000	500.000
		Broj projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća	1 (2021. godina)	17	17	17
4. Unaprijediti vatrogastva na području Kantona		Vrijednost projekata za unapređenje vatrogastva na području Kantona	3.895 (2021. godina)	276.550	30.000	30.000
5. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupan budžet (%)	12,83 (2021. godina)	13,79	12,58	12,54
		Procenat izvršenja godišnjeg Plana rada (%)	24,54 (2021. godina)	60	70	80

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: / Strategija razvoja USK 2021-2027; Cilj 2; Prioritet 2.4; Mjera 2.4.1									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac	PJI ²	Usvaj a se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
			(najmanji organizacioni dio)		(Da/N e)	Izvori	Godina 2023	Godina 2024	Godina 2025
1.1. Sufinansirati projekat dekontaminacije površine USK od MES i NUS	2023-2025	Podržana 3 projekata deminiranja na području Kantona	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	50.000	50.000	50.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	50.000	50.000	50.000
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	50.000	50.000	50.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	50.000	50.000	50.000
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 2.Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: / Strategija razvoja USK 2021-2027; Cilj 2; Prioritet 2.4; Mjera 2.4.2									

2.1 Sufinansirati projekte u oblasti preventivne zaštite	2023-2025	Podržana 24 projekata prevencije od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	834.000	550.000	550.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	834.000	550.000	550.000
2.2. Uspostaviti sistem radio veze za potrebe Kantonalne uprave civilne zaštite	2023-2025	30 aktera zaštite i spašavanja Unsko-sanskog kantona uvezano u sistem radio veze	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	600.733	250.000	0
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	600.733	250.000	0
2.3. Opremiti strukture civilne zaštite	2023-2025	Nabavljena oprema za 9 subjekata strukture civilne zaštite	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	1.059.904	650.000	900.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	1.059.904	650.000	900.000
2.4. Obučiti i osposobiti strukture civilne zaštite i stanovništvo	2023-2025	Održano 27 edukacija	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja,	-	Ne	Budžetska sredstva	173.500	100.000	100.000

			planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo			Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	173.500	100.000	100.000
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	2.668.137	1.550.000	1.550.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	2.668.137	1.550.000	1.550.000
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
3.1. Sufinansiranje projekata hitne zaštite i spašavanja	2023-2025	Podržano 27 projekata provedenih hitnih mjera zaštite i spašavanja	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	522.883	350.000	350.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	445.000	350.000	350.000
3.2. Sufinansirati sanaciju štete od prirodnih i drugih nesreća	2023-2025	Podržano 27 projekata sanacije šteta od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i	-	Ne	Budžetska sredstva	470.000	250.000	250.000
						Kreditna sredstva			

			obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo			Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	470.000	250.000	250.000
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	992.883	600.000	600.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	992.883	600.000	600.000

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 4. Unaprijediti vatrogastva na području Kantona

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /

4.1. Sufinansirati nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava	2023-2025	Podržano 9 projekat nabavke vatrogasne oprema	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	133.400	340.000	336.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	133.400	340.000	336.000
4.2. Stručno obučiti i osposobiti vatrogasce	2023-2025	30 kandidata obučeno i osposobljeno za polaganje stručnih ispita za dobrovoljnog vatrogasca	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja,	-	Ne	Budžetska sredstva	6.900	127.500	126.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

			zaštitu od požara i vatrogastvo			Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	6.900	127.500	126.000
4.3. Sufinansirati održavanje opreme i vatrogasnih sredstava vatrogasnih jedinica	2023-2025	Podržana 3 projekta servisirana vatrogasnih sredstva i opreme	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	9.200	170.000	168.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	9.200	170.000	168.000
4.4. Sufinansirati investicionu izgradnju i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica	2023-2025	Podržana 3 projekat investicione izgradnje i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Da	Budžetska sredstva	71.500	212.500	210.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	71.500	212.500	210.000
4.5. Provoditi ispite protivpožarne zaštite	2023-2025	45 kandidata osposobljeno za vršenje poslova zaštite od požara u prvnim licima, organima uprave i drugim institucijama	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	5.550	5.550	5.550
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			

						Ukupno	5.550	5.550	5.550
4.6 Vršiti inspekcijski nadzor u oblasti zaštite od požara	2023-2025	Izvršeno 120 inspekcijskih nadzora	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	50.000	50.000	50.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	50.000	50.000	50.000
Ukupno za program (mjeru) 4.						Budžetska sredstva	276.550	905.550	895.550
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	276.550	905.550	895.550
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 5. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
5.1. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada,te godišnji izvještaj o radu	2023-2025	Pripremljene aktivnosti za mjere/programe u Akcionom planu Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg plana rada Izrađena radna i finalna verzija Godišnjeg plana rada Izrađen izvještaj o radu	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	15.000	15.000	15.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	15.000	15.000	15.000

		za prethodnu godinu							
5.2. Izraditi periodične izvještaje, te prijedlog za DOB, PJI i Budžet	2023-2025	Pravovremeno izrađeni periodični izvještaji Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB - a i Budžeta Pravovremeno postupljeno po instrukcijama za izradu PJI	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	12.000	12.000	12.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	12.000	12.000	12.000
5.3. Rješavati sudske predmete pred nadležnim sudovima, izrada upravnih akata, sačinjavanje informacija, izvještaja, saopćenja, mišljenja, saglasnosti, odgovori na poslanička pitanja	2023-2025	Pravovremeno pripremljena mišljenja, saglasnosti, odgovori na zastupnička pitanja Izrađeni upravni akti, informacije, izvještaji i saopćenja	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	12.000	7.000	7.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	12.000	7.000	7.000
5.4. Pružiti stručnu i tehničku podršku strukturama zaštite i spašavanja	2023-2025	Pružena stručna i tehnička podrške strukturama zaštite i spašavanja	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	309.648	218.880	218.880
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	309.648	218.880	218.880

5.5. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH	2023-2025	Donesen Pravilnik o internim kontrolama	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	15.000	4.000	4.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	15.000	4.000	4.000
5.6. Izvršiti pravovremeno obaveze iz procesa evropskih integracija u kontekstu provedbe Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija	2023-2025	Učešće u radu Radnih grupa za evropske integracije u kojim je Uprava institucionalni član, 100% dat doprinos Uprave izradi i implementaciji Programa integrisanja BiH u EU	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	10.000	5.000	5.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	10.000	5.000	5.000
5.7. Jačati materijalno- tehničke kapacitete Uprave	2023-2025	Nabavljena uredska oprema i oprema za strukture civilne zaštite	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	264.232	185.000	182.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	264.232	185.000	182.000
Ukupno za program (mjeru) 5.						Budžetska sredstva	637.880	446.880	443.880

						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	637.880	446.880	443.880

Napomena:

1 Ukoliko organ uprave nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

2 PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

3 Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (Da / Ne).

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.

Bihać, 11.04.2023. godine

DIREKTOR

Dževad Livaković, prof.